

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: כ"ג בשבט התשע"ז
19 בפברואר 2017
סימוכין: 233038

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 19/02/17

משתתפים:

מר יובל רוז, סגן בכיר לחשב הכללי, יו"ר הוועדה
רו"ח יוסי איצקוביץ, סגן בכיר לחשב הכללי, חבר וועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית, יועץ משפטי, משרד האוצר

הנושא: משרד ראש הממשלה

החלטת ועדת המכרזים מיום 12/02/17

נתקבל בוועדת הפטור ביום 14/02/17

בקשה מס': 594183

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להתקשרות עם חברת מסע - חברת בת של הסוכנות היהודית, לצורך ביצוע פרויקט מסע, לתקופה שמיום 01/01/17 ועד ליום 31/12/18, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/המאושר:

חלקו של המשרד בסך של 125,000,000 ₪ כולל מע"מ

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשב הכללי על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת מסע, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 19/2/17 ועד ליום 30/08/18.

הערות ונימוקים:

1. פרויקט מסע הוא מיזם משותף, שהחל בשנת 2004 מתוך רצון של ממשלת ישראל והסוכנות היהודית להעמיק את החינוך היהודי הציוני של צעירים בעולם היחודי באמצעות תכניות חינוכיות ארוכות בישראל. במסגרת הפרויקט מגיעים לישראל צעירים יהודים מהתפוצות לתקופה של בין סמסטר אקדמאי לשנת לימודים אקדמאית, כאמור בהחלטת ממשלה מספר 2924 מיום 19.12.2004 ובהחלטת ממשלה מספר 1426 מיום 18.3.2007.
2. ביום 18.9.2007 נחתם הסכם רב שנתי בין ממשלת ישראל, הסוכנות היהודית וחברת מסע (חברת בת של הסוכנות היהודית שהוקמה לצורך הפעלת הפרויקט), בהתאם להחלטות הממשלה האמורות.
3. מאז היווסדו של הפרויקט השתתפו בו כ-80,500 צעירים יהודים, ששהו בישראל מספר חודשים, ובמסגרת הפרויקט למדו עברית, התנדבו, חיזקו את הקשר שלהם למורשת היהודית ולמדינת ישראל, ורכשו כלים מנהיגותיים והסברתיים. במהלך השנים חלה צמיחה הדרגתית במספר המשתתפים בפרויקט. מחקרים שנערכו בקרב בוגרי הפרויקט מראים כי הם קשורים יותר למדינת ישראל ולמורשתם היהודית. כ-17% מהמשתתפים עלו לישראל.
4. כחלק מתוכנית העבודה של הפרויקט, מבוצעות ביקורות הערכה תכניות וכן ביקורות כספיות, אשר תוצאותיהן מדווחות לוועדת ההיגוי של הפרויקט בה חברים היועצת המשפטית וסגנית חשב משרד רה"מ.
5. התקשרות באמצעות תקנה 3(19)(ג) דורשת כי היא תהיה "לביצוע מטרות ציבוריות". בחוות דעתה מנובמבר 2015 קבעה המשנה ליועץ המשפטי לממשלה כי את המונח "מטרות ציבוריות" שבתקנה 3(19) לתקנות חובת המכרזים, יש לפרש לפי מטרות הסוכנות היהודית או ההסתדרות כפי שנקבעו בכל אחת מהאמנות שנחתמו בין הממשלה לבין ההסתדרות והסוכנות. בשנה שעברה בחנה ועדת המכרזים של משרד ראש הממשלה, באישור ועדת הפטור, את הפרויקט אל מול המונח "מטרות ציבוריות" ומצאה כי יש לפרויקט מאפיינים רלוונטיים למתן פטור בהסתמך על תקנה 3(19)(ג).
6. על אף האמור, בתאריך 6.9.2016, ניתנה חוות דעת עדכנית לנושא זה על ידי היועצת המשפטית של משרד ראש הממשלה ובה תוהר כי בנוסף לכך שיש לפרש את המונח "מטרות ציבוריות" בהתאם לתפקידים המנויים באמנה, יש לפרש את תפקידי הסוכנות המנויים באמנה בצמצום.

7. בנוסף פרויקט מסע מופעל באמצעות הוראות ההסכם שנחתם בשנת 2007 בין משרד ראש הממשלה לבין חברת מסע והסוכנות היהודית, והתיקונים שנערכו בו בהסכם 2016. בהסכם האמור, ניתנה התייחסות לניגוד העניינים המובנה בפרויקט שכן חברת מסע, שמפעילה את הפרויקט, היא חברת בת של הסוכנות שמממנת 50% מהפרויקט וחברה בוועדת ההיגוי של הפרויקט. בנוסף לכך, בהפעלתה את הפרויקט, חברת מסע קונה שירותים ומבצעת תוכניות חינוכיות שונות באמצעות הסוכנות היהודית וחברות בנות אחרות שלה.
8. לאור התרחבות ביטויי תופעת ניגוד העניינים בפרויקט, ביצע משרד ראש הממשלה במהלך החודשים האחרונים בחינה נוספת של נושא ניגוד העניינים האמור וניתנה חוות דעת של היועצת המשפטית של המשרד בעניין זה. בימים אלו נבחנות חלופות לאופן ההתקשרות לביצוע פרויקט מסע, במטרה להבטיח כי נושא זה יקבל מענה מתאים למציאות הקיימת ולוודא את ניהולו התקין של הפרויקט בכל הנוגע להיבטי ניגוד העניינים.
9. עד להסדרת הנושא באופן סופי וכולל, וכצעדים מידיים, קיבע המשרד מול הסוכנות היהודית וחברת מסע את העיקרון שנקבע בסעיף 10.4 להסכם 2007, והבהיר כי בהתאם לסעיף האמור, היקף הפעילות של הסוכנות וחברות בנות שלה (בפועל – חברת החוויה הישראלית) יוגבל לעד 20% מתקציב המלגות, ולא רק עד 20% ממספר המשתתפים, וכן בוטלו תמריצי השיווק הניתנים למארגנים השונים ובכלל זה חברות בנות של הסוכנות היהודית.
10. לאור הנסיבות שפורטו מעלה, חשיבותו הלאומיות של הפרויקט, חשיבות רציפות הפרויקט לרבות הצורך בפרק זמן נוסף להסדרת השינוי והכוונה לבצע שינויים מהותיים בהתקשרות כולה מאשרת ועדת הפטור את הארכת ההתקשרות עם חברת מסע, וזאת בשים לב לכך שהנסיבות שפורטו מעלה הם בתנאים זהים להתקשרות הראשונה והנסיבות הספציפיות הן כאלה שבהן השמירה על האחידות נדרשת מטעמי חסכון ויעילות.
11. המשך ההתקשרות הינו בתנאים זהים להתקשרות הראשונה.
12. מר עמית וסאל, מנהל ענף חשכ"ל, בחוות דעתו מיום 15 בפברואר 2017, ממליץ לאשר את ההתקשרות.

עו"ד ירון גולן

רו"ח יוסי איצקוביץ

מר יובל רז

26-02-2017

אישור החשב הכללי:

אני מאשר את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, לפי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.

מר רוני חזקיהו

תאריך